

## EXPUNERE DE MOTIVE

Unul din obiectivele prioritare ale strategiei Guvernului este combaterea sărăciei și a șomajului prin întărirea sistemului de protecție socială. Efortul financiar necesar pentru realizarea acestui obiectiv este substanțial și ca urmare necesită atragerea alături de sursele interne și a unor surse externe (granturi și împrumuturi externe).

În acest sens, la data de 6 iulie 2001 a fost semnat la București, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoare de 50 milioane USD destinat finanțării proiectului privind dezvoltarea sectorului social.

Selecția acestei bănci pentru finanțarea proiectului s-a făcut avându-se în vedere ca: a) acest nou împrumut este o continuare și o completare a primului împrumut acordat de BIRD în acest domeniu; b) proiectul a putut fi temeinic pregătit datorită unui grant acordat de BIRD; și c) BIRD a atras și fonduri nerambursabile în valoare de 6,250 milioane USD din partea Uniunii Europene, Guvernului Mării Britanii și Guvernului Canadei, ceea ce a redus substanțial efortul financiar al bugetului consolidat al României.

Costul total estimat al proiectului, prevăzut a se implementa pe o perioadă de 4 ani și jumătate este de 77,732 milioane USD și va avea următoarele surse de finanțare :

- . împrumutul BIRD, în valoare de 50,0 milioane USD;
- . contribuția Guvernului României, în valoare de 21,482 milioane USD (din care se vor acoperi costurile modernizărilor clădirilor,

taxele și impozitele aferente proiectului, precum și toate costurile operaționale aferente proiectului);

. donații în valoare de 6,250 milioane USD acordate de: Uniunea Europeană (4,7 milioane USD), Guvernul Marii Britanii (0,970 milioane USD) și Guvernul Canadei (0,580 milioane USD).

Principalele componente ale proiectului sunt:

I. Dezvoltarea, monitorizarea și evaluarea politicilor – prin care se va urmări întărirea capacității Guvernului pentru dezvoltarea, evaluarea și monitorizarea politicilor în domeniul protecției sociale și al atenuării sărăciei.

II. Sistemul asigurărilor sociale prin care se va urmări : a) asigurarea implementării noului sistem public de pensii; b) crearea cadrului general al Comisiei de Supraveghere a Fondurilor de Pensii; c) dezvoltarea potențialului de expertiză medicală și de recuperare a capacității de muncă; d) asigurarea asistenței tehnice și a pregătirii necesare pentru crearea fondului de asigurări la accidente și boli profesionale.

III. Adaptarea la piața forței de muncă care va asigura: a) continuarea programului de redistribuire a forței de muncă, prin finanțarea de măsuri active pentru personalul și militarii disponibilizați ca urmare a restructurării întreprinderilor și respectiv armatei; și b) finanțarea unor programe de microcreditare, prin crearea a 12 fonduri de microcredite (fonduri revolving), ce vor fi administrate conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 40/2000 pentru acreditarea agențiilor de credit în vederea administrării fondurilor pentru acordarea de microcredite.

IV. Intărirea sistemului de asistență socială prin care se va asigura implementarea noului cadru instituțional al sistemului de asistență socială ce va fi introdus prin noua lege privind asistența socială.

Împrumutul BIRD va fi denominat în dolari SUA și va fi acordat pentru o perioadă de 17 ani cu 4 ani perioadă de grație, la o dobândă egală cu dobânda LIBOR pentru depozitele în USD, la șase luni, plus o marjă de circa 0,75%, plătită semestrial. În plus, BIRD percepe un comision inițial de 1% aplicat la suma împrumutului, care va fi achitat de partea română la intrarea în efectivitate a acordului de împrumut, precum și un comision de angajament de 0,75% pe an aplicat la suma neutilizată din împrumut, plătit semestrial. Având în vedere că partea română respectă datele de scadență aferente tuturor împrumuturilor BIRD, aceasta acordă o reducere a comisionului de angajament cu 0,5% pe an, precum și o reducere a nivelului dobânzii.

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale (MMSS), a fost desemnat ca agenție de implementare, cu toate drepturile și obligațiile care decurg din această calitate. În acest context, MMSS va încheia cu Ministerul Finanțelor Publice (MFP) un Acord de Împrumut Subsidiar, prin care i se va delega primul întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea proiectului și utilizarea sumelor împrumutului. Pentru realizarea obiectivelor proiectului, MMSS va colabora, pe parcursul implementării proiectului cu Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă, Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale, Ministerul Administrației Publice, Ministerul Apărării Naționale, precum și cu Comisia Guvernamentală Anti-Sărăcie creată în cadrul cabinetului Primului Ministru.


Contribuția Guvernului României la proiect, precum și acoperirea serviciului datoriei publice aferentă împrumutului se vor asigura de

către MMSS din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și din bugetul fondului pentru plata ajutorului de șomaj, în funcție de natura și destinația componentelor proiectului.

Avantajele realizării proiectului sunt: consolidarea și întărirea capacității Guvernului în elaborarea, monitorizarea și evaluarea rezultatelor politicii în domeniul protecției sociale și atenuării sărăciei; asigurarea cadrului instituțional pentru implementarea unui sistem de asigurări sociale eficient, sustenabil și transparent; sprijinirea prin măsuri active a personalului și militarilor disponibilizați urmare restructurării întreprinderilor și armatei pentru redistribuirea pe piața forței de muncă; finanțarea de microcredite pentru dezvoltarea de microîntreprinderi, asociații familiale, etc. care vor conduce la încurajarea autoocupării și la crearea de noi locuri de muncă; reducerea ratei șomajului; și asigurarea cadrului instituțional pentru implementarea sistemului de asistență socială.

Ratificarea Acordului de împrumut prin ordonanța de urgență a fost necesară pentru a permite încadrarea în termenul limită acordat de BIRD pentru intrarea în efectivitate a Acordului de împrumut, precum și pentru punerea de urgență la dispoziția MMSS a sumelor necesare combaterii șomajului prin măsuri active.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la data de 6 iulie 2001, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
PRIM-MINISTRU,

Adrian Năstase